

DE MOVIMIENTO RELIGIOSO A PARTIDO POLÍTICO: EL CASO DEL MOVIMIENTO INDEPENDIENTE DE RENOVACIÓN ABSOLUTA – MIRA¹

DE MOVIMENTO RELIGIOSO A PARTIDO POLÍTICO:
O CASO DO MOVIMENTO INDEPENDENTE DE RENOVAÇÃO ABSOLUTA – MIRA

FROM RELIGIOUS MOVEMENT TO POLITICAL PARTY:
THE INDEPENDENT MOVEMENT OF ABSOLUTE RENOVATION CASE – MIRA

Bibiana Astrid Ortega Gómez²

RESUMO

O presente artigo visa a descrever a evolução de movimento religioso a partido político do Movimento Independente de Renovação Absoluta (doravante MIRA). Nesse sentido, mostra-se que, embora o MIRA esteja ancorado em um imaginário e mito fundador religioso, a consolidação no cenário político eleitoral tem sido moldada pela legislação partidária e eleitoral colombiana, pela situação política e pela aprendizagem no exercício do poder. Consequentemente, argumenta-se que as adaptações institucionais permitiram que o MIRA se constituísse um partido político menor, que alguns chamam de disciplinado e exemplo de processos democráticos.

Palavras-chave: Religião. Política. Democracia. Processo eleitoral. MIRA.

RESUMEN

El presente artículo pretende describir la evolución del Movimiento Independiente de Renovación Absoluta (en adelante MIRA) de movimiento religioso a partido político. En este sentido, se intenta demostrar que si bien el MIRA está anclado en un imaginario y mito fundacional religioso, su consolidación en el escenario político electoral ha estado moldeada por la normativa partidista y electoral colombiana; por la coyuntura política y por los aprendizajes en el ejercicio del poder. En consecuencia, se afirma que las adaptaciones institucionales le han permitido al MIRA constituirse como un partido político minoritario que algunos han calificado como disciplinado y ejemplo de procesos democráticos.

Palabras-clave: Religión. Política. Democracia. Proceso electoral. MIRA.

ABSTRACT

The present article intends to describe the evolution of the Independent Movement of Absolute Renovation (hereinafter MIRA), from a religious movement to a political party. In this sense, we will try to show that although MIRA is anchored in an imaginary and myth religious founding, its consolidation in the electoral political scenario has been shaped by the Colombian partisan and electoral legislation, the political situation and by the apprenticeship in the exercise of power. Consequently, it has been argued that the institutional adaptations allowed MIRA to be constituted as a minor political party, which some call as disciplined and example of democratic processes.

Keywords: Religion. Politics. Democracy. Electoral process. MIRA.

¹ Agradezco la retroalimentación recibida por Laura Wills y Juan Federico Pino en la elaboración de este documento.

² Estudiante de doctorado en Ciencia Política. Universidad de los Andes. Docente de la Escuela de Política y Relaciones Internacionales, Universidad Sergio Arboleda. E-mails: ba.ortega32@uniandes.edu.com; bibianaa.ortega@usa.edu.com.

1 INTRODUCCIÓN

Le presente artículo pretende describir la evolución del Movimiento Independiente de Renovación Absoluta (en adelante MIRA) de movimiento religioso a partido político. En este sentido, se intentará demostrar que si bien el MIRA está anclado en un imaginario y mito fundacional religioso, su consolidación en el escenario político electoral ha estado moldeada por la normativa partidista y electoral colombiana, por la coyuntura política y por los aprendizajes en el ejercicio del poder. En consecuencia, se afirma que las adaptaciones institucionales le han permitido al MIRA constituirse como un partido político minoritario que algunos han calificado como disciplinado y ejemplo de procesos democráticos³.

Para desarrollar la argumentación el documento está dividido en cuatro acápites: el primero describe el mito fundacional del MIRA desde la iglesia; los tres siguientes están orientados por los planteamientos de John Aldrich (2006), y Manuel Alcántara & Flavia Freidenberg (2003) para describir el comportamiento del partido como organización electoral, como organización política y como organización en el gobierno, con el fin de resaltar aquellos puntos de inflexión que han permitido la consolidación del MIRA en el sistema de partidos colombiano.

Entiendo el término partido político de acuerdo a los referentes normativos⁴ como una organización política con personería jurídica reconocida por el Consejo Nacional Electoral, que presenta candidatos a elecciones; que refleja el pluralismo político, promueve y encauza la participación de los ciudadanos y contribuye a la formación y manifestación de la voluntad popular, con el objeto de acceder al poder y de influir en las decisiones políticas y democráticas de la Nación. Aun cuando el MIRA se identifica como un movimiento político⁵, adoptamos el término partido dado que son una institución permanente más que un conjunto significativo de ciudadanos que cumple con las características anteriormente enunciadas.

2 EL MITO FUNDACIONAL

La Iglesia de Dios Ministerial de Jesucristo Internacional (en adelante IDMJI) nació en Bogotá (Colombia) en 1971 por iniciativa de María Luisa Piraquive y María Jesús Moreno, quienes decidieron comenzar a orar, invitando a hermanos que apreciaban la oración para congregarse todas las noches en su casa. En 1972 el Espíritu Santo a través de la hermana María Luisa le ministra a su esposo la primera profecía y le ordena comenzar la obra del Señor:

Luis, sigue predicando, porque de este redil levantaré una iglesia muy grande, donde me manifestaré, prosperaré, traeré las almas de dos en dos, te enseñaré la doctrina y predicarás a mucha gente, te usaré, te daré todos los dones espirituales, impartirás el Espíritu Santo, te guardaré y te respaldaré, viajarás por muchos lugares, pueblos, ciudades y naciones, mi iglesia crecerá por el mundo, yo la levantaré.... No me manifestaré en otros lugares como lo voy a hacer en esta mi iglesia que comienza, yo os he llamado porque vosotros sois sinceros y amáis lo espiritual y en verdad he visto la rectitud e integridad en ti varón, y te he escogido desde el vientre de tu madre...".

³ 10 años de MIRA. En Semana.com consultado el 26/VII/2010, y <http://www.eltiempo.com/elecciones2010/movimiento-mira-da-ejemplo-en-procesos-democraticos_6150007-1>.

⁴ Constitución Política de 1991, **Capítulo II de los Partidos y de los Movimientos Políticos**; Ley 130 de 1994.

⁵ Estatutos del Movimiento Independiente de Renovación Absoluta MIRA, artículo 1.

...Toda persona que entre en mi lugar será bendecida materialmente para que crea que yo me manifiesto en la iglesia, traeré a los que han de ser salvos, manejaré mi iglesia y crecerá por muchos lugares en este país y en el extranjero... tienen que ser independientes de las demás congregaciones porque vosotros no podéis someteros a leyes y ordenanzas humanas, mi Espíritu los guiará, los dirigirá y les enseñará todas las cosas (PIRAQUIVE, 2007, p. 43 - 48).

Hacia 1977 bajo el liderazgo carismático de los esposos Moreno, comienzan las revelaciones sobre la participación en política a través de sueños y profecías:

Se veía a don Luis Eduardo Moreno que él estaba en la Plaza de Bolívar y había un discurso del presidente en turno y cuando la gente vio a don Luis Eduardo Moreno ellos decían queremos que él sea el presidente. Y él no quería porque además él era muy tímido, muy penoso... él decía no quiero, pero la gente decía si queremos que gobiernen ustedes, y al fin el subió a la tarima y se dirigió al pueblo y el pueblo prácticamente lo legitimó como presidente. Seguido a eso el Señor a través de la profecía, Dios hablaba que habría una participación de esta Iglesia en el gobierno y que en su tiempo estarían llegando las personas preparadas para que se diera el cumplimiento. (RODRÍGUEZ, 2013)⁶.

Para el año 1989, empezaron a llegar personas preparadas a la Iglesia conforme a la profecía, entre ellos Carlos Alberto Baena⁷ quien con otros abogados del Externado,

se consagraron y empezaron a querer participar mucho, aprender doctrina, aprender a cómo leer la biblia y vino todo el proceso de ellos, como de esa carrera en la iglesia, esa carrera religiosa, pero que Dios venía prometiéndoles a ellos que estarían trabajando con el gobierno y estarían haciendo muchas obras benéficas a través del pueblo colombiano... entonces ellos empezaron a prepararse y fue así que en el año 2000 se decidió crear el movimiento político como tal, pues ya para el cumplimiento de las profecías y pues la preparación que traía la gente, digamos el dr. Baena, la dra. Alexandra que era lo que en el momento cuando la profecía era muy reiterativa, se repetía mucho, entonces don Luis Eduardo Moreno decía que la gente se ponga a estudiar jurisprudencia porque si Dios quiere que estemos en el gobierno se necesitan muchos abogados (RODRÍGUEZ, 2013).

En consecuencia, el proceso de creación del Movimiento es explicado por sus miembros a partir de dos lógicas⁸, de un lado, la lógica religiosa, que entiende que había llegado el momento para el cumplimiento de las promesas “enarbolad las banderas de la honestidad y participad en política”, y la lógica racional, que da cuenta del fenómeno como resultado de un ejercicio colectivo de un grupo de personas de la comunidad religiosa que en desarrollo de la labor social comprenden que para brindar mejores servicios era necesario llegar al Estado:

Para ayudar a las personas en temas estructurales se necesita dinero, y el dinero lo tiene es el Estado y la razón de ser del Estado es esa. Cuando uno mira que las necesidades crecen y los recursos públicos también crecen pero no está funcionando, pues la conclusión fue participemos del proceso de toma de decisiones, entonces se decide empezar. Cómo se hace eso, pues a través de la política. Se analiza a través de qué y estudiando las diferentes alternativas que existían en ese momento, ninguna coincide con el anhelo, con el deseo de cómo se quería hacer la labor, entonces se saca la conclusión pues va a tocar crear una organización propia, con los ideales propios, con la forma de trabajar propia (RIAGA, 2013)⁹.

⁶ La entrevista con Rodríguez se llevó a cabo en 20 de agosto de 2013, por la autora.

⁷ Actual presidente del Movimiento Independiente de Renovación Absoluta, MIRA y Senador para el periodo legislativo 2010-2014.

⁸ Me refiero con ello a que en el desarrollo de las entrevistas hay quienes explican el proceso de creación del partido sin hacer alusión explícita a las profecías, y hay otros quienes lo relacionan directamente con las manifestaciones espirituales en el interior de la comunidad religiosa.

⁹ La entrevista con Jairo Riaga se llevó a cabo en 5 de julio de 2013, por la autora.

Así, el proceso de creación del MIRA cubrió el primer semestre de 2000 y se inició bajo el liderazgo de Carlos Alberto Baena y Alexandra Moreno Piraquive, quienes junto a un grupo de veinticinco personas comenzaron a realizar un conjunto de encuestas y sondeos en el interior de la comunidad para establecer el mecanismo más idóneo para participar en política. Tras realizar el análisis normativo concluyeron que había que iniciar un proceso de recolección de firmas, el cual se despliega durante cuatro meses en los nichos naturales donde hay presencia fuerte de la Iglesia

se recogen a nivel nacional una cifra más o menos de 250.000 firmas con énfasis en el Eje Cafetero, énfasis en Bogotá, el Valle, Cauca, Nariño, parte de la Costa y se cubre el mecanismo, y se da como el primer movimiento como tal de la sociedad ante el requerimiento de crear este movimiento o partido político (RODRÍGUEZ, 2013)¹⁰.

Este proceso de búsqueda de personería jurídica demandó una primera estructura organizativa, recursos locativos y conocer la vocación y fortaleza de cada persona para

asignar labores, y empieza a surgir lentamente una institucionalidad pero muy desde lo pragmático, muy desde lo que la necesidad iba presentando, en la medida que se iba identificando una necesidad se iba ubicando la persona que podría asumirlo (RIAGA).

Estas actividades se sustentaron en el voluntariado de un gran número de personas de la comunidad religiosa que realizaban “trabajo de campo”¹¹ en las noches después de la jornada laboral y los fines de semana. Cumplidos los requisitos de ley, fue reconocida la personería jurídica el 26 de julio de 2000 por la Registraduría Nacional del Estado Civil y el movimiento se preparó para participar en las primeras elecciones municipales dando prioridad a Bogotá, el Eje Cafetero, Tolima, Cundinamarca, Valle, Cauca y algunas zonas de la costa, donde era evidente el liderazgo de algunos de los miembros que se destacaban por su labor social.

En consecuencia, remontarnos a los inicios del MIRA nos permite destacar dos elementos que han sido constantes en su desenvolvimiento político, primero, el apego a la normatividad y segundo, la coyuntura política. Un hecho claro que evidencia esta interrelación es la discusión interna en torno al uso del concepto partido o movimiento político:

inicialmente de acuerdo con la norma era un poco la aspiración, era como canalizar ese deseo social de diferentes actores dentro la sociedad que querían incidir en el proceso de toma de decisión que es como una de las características ahí claves de los movimientos, empezar a incursionar, pero la norma no es tan clara en la diferencia entre movimiento y partido, la ley 130 no es muy clara en los alcances, prácticamente son sinónimos desde el punto de vista legal y entonces, pues después viendo el uso común de las palabras vimos que de verdad los partidos hacen honor a la palabra que se emplea, están divididos, están fraccionados, no hay unidad comenzando por la unidad ideológica. Entonces dijimos nosotros lo que queremos hacer es movernos, estamos quietos como ciudadanos pero tenemos que empezar a movernos, empezar a actuar y es donde se concluye que la idea de un movimiento político sería lo más adecuado para la intención (RIAGA).

Esta cita coincide con lo que algunos analistas políticos han denominado la crisis de representación democrática (MAINWARING; BEJARANO; PIZARRO, 2008), que se caracterizó en América Latina por el desapego a los partidos políticos, la desconfianza de los ciudadanos frente a los partidos y en consecuencia la deslegitimación de estos últimos. Esto se tradujo en Colombia en el surgimiento

¹⁰ La entrevista con Archila Rodríguez se llevo a cabo en 2 de agosto de 2013, por la autora.

¹¹ Expresión utilizada por los entrevistados en este caso para hacer alusión a la recolección de firmas.

de opciones independientes y transicionales (SANÍN, 2007) o de terceras fuerzas (LEONGÓMEZ, 1997), quienes entraron a competir en el escenario electoral al lado de los partidos tradicionales y buscaron presentarse ante la opinión pública como nuevas opciones políticas, diferentes o distantes de los partidos políticos tradicionales.

3 EL MIRA COMO ORGANIZACIÓN ELECTORAL

El MIRA inició su participación electoral en las elecciones locales del año 2000 y desde ese momento ha mantenido la tendencia a nacionalizarse, es decir, a distribuir su apoyo electoral a lo largo del territorio nacional. Según Batle & Puyana (2011), resulta interesante observar cómo éste partido con un bajísimo nivel de nacionalización en 2002 (presentaron candidatos en el 21% de las circunscripciones) pasó a ser una organización que en 2006 ya presentaba niveles de nacionalización cercanos a los del Partido Conservador¹², y en 2010 presentó candidatos en el 88% de circunscripciones (Ver gráfico 1). Sin embargo, como señalan los autores es importante aclarar que “la nacionalización difiere del éxito electoral y, sobre todo, que el último no necesariamente conduce a la primera” (BATLE; PUYANA, 2011).

Nivel de nacionalización de los partidos políticos colombianos (2002-2010)

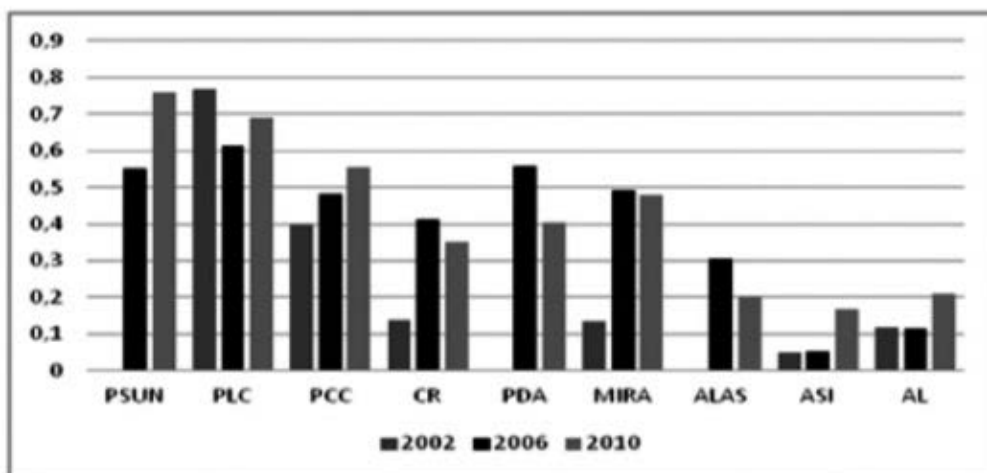


Gráfico 1

Fuente: (BATLE; PUYANA, 2011, p. 47)

Para entender el proceso de nacionalización del MIRA es importante comprender que éste ha estado acompañado de un conjunto de estrategias electorales que han buscado responder de un lado, a los cambios normativos tales como la Reforma Política de 2003 y de 2009, de otro, a los aprendizajes en el ejercicio del poder. Así, como ya lo señalamos, el MIRA presentó candidatos en el año 2000 para las elecciones locales, en una primera experiencia que estuvo relacionada directamente con su posicionamiento en ciertas regiones como el Cauca, Valle del Cauca, Cundinamarca, Quindío

¹² Partido tradicional en Colombia junto al Partido Liberal

y Bogotá, inscribiéndose para esta última, la candidatura de Carlos Alberto Baena al Concejo de Bogotá e inspirada en unos principios básicos como la política es para servir y no para servirse de ella, la independencia, el servicio social, el trabajo continuo y el ser autodidactas. En esta ocasión MIRA obtuvo la curul del Concejo de Bogotá, así como dos curules de diputados para Bernardo Valencia Cardona y Martha Cecilia Alzate, en Quindío y Risaralda, respectivamente (CELY, 2013), alcanzando un total de 53 curules entre Juntas Administradoras Locales, Concejos Municipales, Distritales y Asambleas Departamentales (GÓMEZ, 2012).

La incursión en esta experiencia con los resultados que generó la posición en el Concejo y la opción por las comunidades vulnerables, animó dados los resultados electorales anteriores y la comprensión de que

el trabajo territorial, es decir, en los municipios, en los departamentos indiscutiblemente nace del Plan de Desarrollo Nacional y aterriza en las políticas a lo territorial, entonces si no hay congresistas que impulsen las políticas y las iniciativas, pues difícilmente se quedan ahí en un concejo, en una asamblea o en junta administradora local que poco puede hacer, entonces necesitamos ese apalancamiento para poder lograr el éxito o el resultado e impulsar iniciativas del orden nacional (BUITRAGO, 2013)¹³.

A presentar la candidatura al Congreso de la República en el año 2002. Este fue uno de los primeros aprendizajes del ejercicio en el poder y que aún hoy se mantiene vigente con la conciencia del MIRA de incidir en la elaboración de los planes de desarrollo en todos los niveles territoriales y en la elaboración de políticas públicas.

La participación en los comicios del año 2002 estuvo liderada en la lista al Senado de la República por Alexandra Moreno Piraquive (hija de los pastores que fundaron la IDMJI), y en la Cámara de Representantes por Bogotá, por Andrés Felipe Arbeláez, aunque también hubo candidatos en los departamentos de: Cauca, Huila, Quindío, Risaralda, Santander, Valle y Bogotá. En general la votación por las diferentes listas del MIRA en los departamentos mencionados arrojó un total de 55.121 votos (REYES, 2010).

Esta experiencia fue positiva para el MIRA por cuanto la candidata Moreno Piraquive, fue la mujer más votada en esas elecciones alcanzando la cifra de 81.061 votos y obteniendo su respectiva curul. En el interior del movimiento este logro tuvo un efecto muy significativo, dado que les permitió “soñar” con la consolidación y el crecimiento de esta opción política y dar testimonio del cumplimiento de las profecías. La campaña estuvo marcada por la sencillez de su estrategia política dados los altos costos de una campaña política; básicamente se hizo la difusión a través de “los militantes, [de] vocear, [de] hablar, [de] sacar fotocopias muy normales, muy sencillas, así hicimos la campaña y fue exitosa” (UITRAGO).

Sin embargo, la Reforma Política de 2003 la cual modificó el sistema electoral colombiano en lo relacionado con: el establecimiento de un umbral¹⁴; la cifra repartidora¹⁵, el voto preferente¹⁶ y la

¹³ A entrevista com Alarcón Buitrago foi realizada em 11 de agosto de 2013, pela autora.

¹⁴ Umbral: consiste en el establecimiento de una proporción o cuota mínima de votos que cada partido debe superar para poder entrar al proceso de asignación de curules. La Reforma de 2003 introdujo tres umbrales según el tipo de cuerpo colegiado: para las elecciones del Senado el umbral se estableció en el 2% de los votos sufragados para esa corporación. Para los restantes cuerpos colegiados, la reforma definió un umbral equivalente al 50% del cociente electoral. Finalmente, para aquellos distritos electorales que eligen dos representantes, el umbral electoral se definió en el 30% del cociente electoral (GARCÍA, 2006. p. 116 -117).

¹⁵ Cifra repartidora: es un mecanismo de conversión de votos en escaños. Con la Reforma de 2003 Colombia adoptó este mecanismo que opera dividiendo por uno, dos, tres o más el número de votos obtenidos por cada lista; posteriormente ordena los resultados en forma decreciente hasta que se obtenga un número total de resultados igual al número de curules a proveer. El resultado menor se llama cifra repartidora. Cada lista obtendrá tantas curules como veces esté contenida la cifra repartidora en el total de los votos (Acto legislativo Nº 001 del Senado, 2003: Art. 13).

¹⁶ Voto preferente: permite al elector expresar su preferencia por un candidato dentro de la lista de su partido, de esta forma, los candidatos dentro

determinación de listas únicas por partido¹⁷, supuso un ingente obstáculo para el Movimiento y en general para las terceras fuerzas. Pues “las reformas al sistema electoral dejaron un nuevo panorama político en donde nuevamente las fuerzas minoritarias se ven obligadas a cumplir con requisitos mucho más exigentes a los que configuraron en la Constitución de 1991” (HOLGUÍN, 2006: p. 54). De este modo, el Movimiento enfrentó las elecciones locales de 2003 guiados por los alcances de esta Reforma aunque éstas no fueron aplicables para este periodo electoral.

La estrategia electoral en 2003 estuvo conformada por varios pilares. Primero, incrementar la participación en un mayor número de distritos electorales en comparación con las elecciones anteriores. Segundo, difundir a la opinión pública los reconocimientos recibidos en particular, por Carlos Alberto Baena como el mejor concejal de Bogotá. Tercero, el trabajo directo con los ciudadanos a través del puerta a puerta, el voz a voz, las reuniones en casas de voluntarios para abrir espacios de difusión con la comunidad para los candidatos, y finalmente, la entrega de piezas publicitarias que difundían las iniciativas propuestas por el MIRA en el Congreso y el Concejo de Bogotá. En estas elecciones el MIRA presentó más de 250 candidatos a elección popular y alcanzó un escaño en las asambleas departamentales, 9 concejales y 74 ediles (GÓMEZ, 2010b).

Para el año 2006 el MIRA organizó su campaña con el lema “lo imposible es real”, la cual destacó su decisión de mantenerse como un partido independiente. En este encuentro electoral enfrentó dos grandes obstáculos, primero, la superación del umbral. Segundo, las limitaciones de ser un partido minoritario para darse a conocer a nivel nacional. Ahí la estrategia mantuvo los lineamientos generales del partido: el trabajo de los voluntarios y el trabajo con las bases, sin embargo, también dio cabida para el aprovechamiento de los espacios públicos permitidos por la ley, el establecimiento de la página Web como un medio clave de interrelación con la comunidad y el uso de estrategias de publicidad, tales como las vallas y la publicidad en prensa.

Los resultados fueron satisfactorios, el MIRA consiguió nuevas curules para Manuel Antonio Virgüez Piraquive (primo de la senadora Moreno) en el Senado de la República y para Gloria Stella Díaz en la Cámara de Representantes, además de ratificar la curul de Alexandra Moreno Piraquive. El desempeño electoral se destacó incluso en departamentos en los que no había presencia de sedes del MIRA pero sí de templos de la Iglesia, como fue el caso de Amazonas, Vichada, La Guajira y Guaviare, lo cual se puede apreciar en el cuadro N° 1, que relaciona el número de iglesias, con el número de sedes y el número de votos alcanzados por el partido en el Senado (ORTEGA GÓMEZ, 2010b).

Tabla 1 - Relación templos - sedes - votos año 2006

(continua)

Departamento	Número de templos	Número de Sedes	Votos obtenidos Senado
Amazonas	1	0	199
Antioquia	9	5	10407
Arauca	3	3	2337

de una lista son reorganizados de acuerdo al número de votos preferentes que obtenga en las elecciones. Este mecanismo es optativo (GARCÍA, 2006: 116).

¹⁷ Listas: forma en que el partido presenta a la ciudadanía a sus candidatos y forma de selección de los mismos. La Reforma estableció que el número de candidatos no puede ser superior al número de cargos a proveer.

(conclusão)

Departamento	Número de templos	Número de Sedes	Votos obtenidos Senado
Atlántico	6	2	3256
Bogotá	10	N.D.	52461
Bolívar	6	3	4474
Boyacá	20	12	6844
Caldas	14	9	8557
Caquetá	13	10	3178
Casanare	1	1	635
Cauca	11	5	13032
Cesar	8	4	1074
Choco	3	1	1266
Córdoba	5	3	4010
Cundinamarca	21	7	12143
Guainía	N.D.	N.D.	23
Guaviare	2	0	517
Huila	17	11	4770
La Guajira	2	0	374
Magdalena	6	5	3562
Meta	10	5	3170
Nariño	6	3	5384
Norte de Santander	8	6	2151
Putumayo	6	1	484
Quindío	14	10	15875
Risaralda	7	6	12883
San Andrés	1	1	525
Santander	11	11	7760
Sucre	2	1	463
Tolima	19	13	18957
Valle	30	20	29898
Vaupés	N.D.	N.D.	42
Vichada	1	0	257
Exterior		N.D.	6544
Total	273	158	237.512

Fuente: Elaboración propia a partir de información de las páginas www.webmira.com; www.webiglesia.net; www.registraduria.gov.com (2006)

Este incremento fue visible en numerosos departamentos, tal como se aprecia en la tabla No. 2 que compara el crecimiento del MIRA entre los comicios electorales 2002 – 2006 en el Senado de la República y que permite esbozar algunas hipótesis de este salto cuantitativo¹⁸. En primer lugar,

¹⁸ Algunas de estas reflexiones se expusieron y relacionaron con la doctrina de la Iglesia en el texto: El Hilo Invisible entre el Creer y el Poder. De las

el trabajo del Movimiento se basó inicialmente en la delimitación de focos poblacionales que se proyectaron desde los programas desarrollados a través de los diferentes espacios de la *obra material* y que confluyeron en la atención de población vulnerable, específicamente: Juventud; Mujer, niñez y familia; Adulto Mayor, los cuales se concretaron en el caso del MIRA a través del Programa de Capacitación MIRA, el Programa de Formación Empresarial MIRA y el Centro de Estudios Políticos y Sociales.

Segundo, el apoyo de los voluntarios que con “profunda convicción” asumieron el reto de participar en política, generó una dinámica de empoderamiento en el interior del Movimiento que se reflejó en la presencia del MIRA en espacios urbanos y rurales a lo largo del año y no solo en épocas electorales. Tercero, hubo una apertura de sedes en aquellos lugares en que ya se encontraba posicionada la IDMJI¹⁹, hecho que a juzgar por los datos electorales permite concluir que hubo una expansión del movimiento hacia los departamentos frontera, es decir, en aquellos departamentos en los que hay una débil presencia del Estado, entre los que se destacan: Vichada, Vaupés, San Andrés y Providencia, Putumayo, Magdalena, Guaviare, La Guajira, Chocó y Casanare.

Tabla 2 - Crecimiento en la votación por MIRA según departamento 2002-2006

(continua)

Votación Senado				
Departamento	2002	2006	Diferencia de votos	Porcentaje de crecimiento
Amazonas	39	199	160	410%
Antioquia	1.659	10.407	8.748	527%
Arauca	631	2.337	1.706	270%
Atlántico	691	3.256	2.565	371%
Bogotá	19412	52.461	33.049	170%
Bolívar	1.686	4.474	2.788	165%
Boyacá	1.630	6.844	5.214	320%
Caldas	4.671	8.557	3.886	83%
Caquetá	1.993	3.178	1.185	59%
Casanare	130	635	505	388%
Cauca	4.301	13.032	8.731	203%
Cesar	193	1.074	881	456%
Córdoba	999	4010	3.011	301%
Cundinamarca	4.478	12.143	7.665	171%
Chocó	24	1.266	1.242	5175%
Guainía	25	23	-2	-8%
Guaviare	30	517	487	1623%

relaciones entre política y religión en el caso del MIRA y la IDMJI.

¹⁹ Esta estrategia se observó en el trabajo de campo realizado y en el análisis de los resultados electorales de las elecciones de los años 2002 – 2006.

(conclusão)

Votación Senado				
Departamento	2002	2006	Diferencia de votos	Porcentaje de crecimiento
Huila	2.353	4770	2.417	103%
La Guajira	113	374	261	231%
Magdalena	516	3.562	3.046	590%
Meta	754	3170	2.416	320%
Nariño	1.120	5.384	4.264	381%
Norte de Santander	1.016	2.151	1.135	112%
Putumayo	64	484	420	656%
Quindío	9.570	15.875	6.305	66%
Risaralda	5.919	12.883	6.964	118%
San Andrés y Providencia	99	525	426	430%
Santander	3.767	7760	3.993	106%
Sucre	112	463	351	313%
Tolima	3.496	18.957	15.461	442%
Valle	8.411	29.898	21.487	255%
Vaupés	15	42	27	180%
Vichada	39	257	218	559%

Fuente: (REYES, 2010)

Esta tendencia no se presentó únicamente en el Senado, en la Cámara de Representantes en los departamentos con mayor presencia institucional, se incrementó el número de votos, especialmente en Bogotá, consolidándose la Zona Andina y el Eje Cafetero, como la principal zona de influencia del partido, tal como se observa en el gráfico No. 2, que compara el incremento en votos entre las elecciones 2002 – 2006. Aunque se realiza la presentación de listas por primera vez en Antioquia, Arauca, Atlántico, Bolívar, Boyacá, Caquetá, Cesar, Chocó, Córdoba, Huila, Guaviare, La Guajira, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, San Andrés, Sucre, Vaupés (HOUTEN, 2007). Sin embargo, aún con esta estrategia de dispersión el Movimiento no logra alcanzar ningún otro escaño fuera de Bogotá y mantiene bajos índices de concentración electoral (DAZA, 2010).

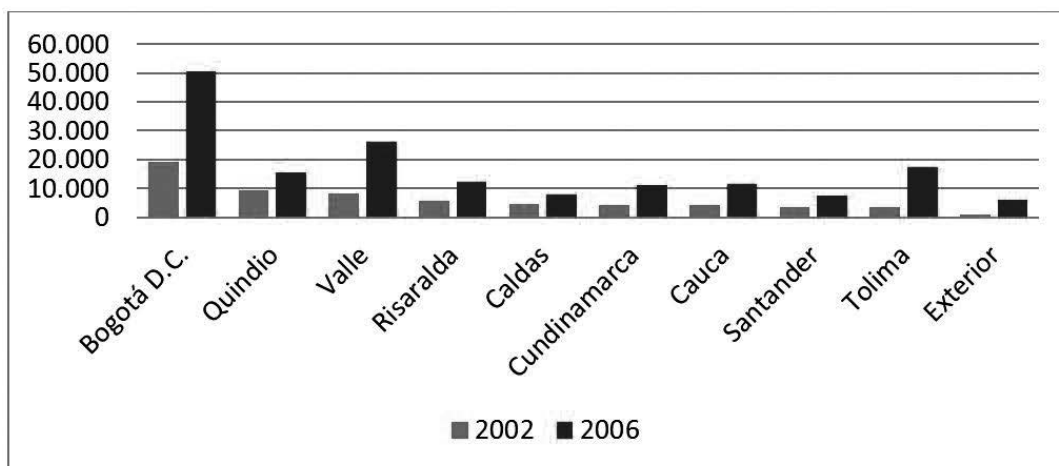


Gráfico 2 - Crescimento de Caudal Eleitoral en Elecciones a la Cámara de Representantes
 Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Registraduría Nacional

Con este panorama, se prepararon las elecciones locales de 2007. Dados los resultados electorales en Bogotá, se decidió realizar una consulta para establecer la viabilidad de lanzar la aspiración de Carlos Alberto Baena a la Alcaldía de Bogotá. Tal consulta se efectuó el 8 de julio de 2007 y dado que los resultados no fueron los esperados se decidió que Baena continuara liderando la lista al concejo, obteniendo esta vez una curul adicional para Humberto Quijano. Para estas elecciones un criterio importante para incrementar el número de candidatos a presentar a las diferentes corporaciones fue “tener los líderes con perfiles, y tener en el territorio un trabajo social y de difusión del trabajo del movimiento y de los logros en gestión por una parte, de control político y por el otro, de resultado en el Congreso de la República con las leyes, con los pronunciamientos y también con el conocimiento cercano...de la gestión de otros territorios” (BUIRAGO).

Así en 2007, el Movimiento amplió su representación política en el nivel territorial con un Alcalde electo en el municipio de Calarcá, tres Diputadas en las Asambleas Departamentales de Valle, Risaralda y Quindío; 35 Concejales Municipales y 264 Ediles en Juntas Administradoras Locales en todo el territorio nacional (MIRA). Esto le permitió al partido implementar no solo la ley de bancadas en el Congreso y Concejos, sino lo que ellos denominan la bancada vertical, (a la que nos referiremos en el aparte siguiente) y que es parte constituyente del punto de inflexión que dio lugar a su evolución de movimiento a partido político.

En este sentido, hechos de la coyuntura política conocidos como los escándalos de la parapólica, condujeron a que el Gobierno Nacional presentara un proyecto de ley que se conoció como la Reforma Política de 2009, cuyo fin era fortalecer los partidos después de esta nueva crisis de legitimidad. Esta iniciativa buscaba que los partidos desarrollaran

procesos de democracia interna, consultas internas para selección de candidatos, un marco disciplinario de responsabilidades para los directivos, sanciones más drásticas desde pérdida de la financiación estatal hasta la suspensión o cancelación de la personería jurídica, la prohibición de tener nexos con cualquier grupo de esos so pena de perder la curul...y en ello metieron el tema de crecer el umbral” (BUIRAGO).

Paralelamente a estos procesos, la evolución interna del movimiento condujo a que en el 2008 se realizaran una serie de reflexiones y en consecuencia se tomaran un conjunto de decisiones

para consolidar los procesos de democracia interna basados en la meritocracia y en la formación del capital humano, que se tradujeron en iniciativas como el curso-concurso cuyo objetivo era formar en temas relacionados con la cosa pública a las bases, a los líderes del movimiento en todos los niveles territoriales. Por medio de este proceso se seleccionaron los precandidatos para las elecciones del Congreso de la República 2010, los cuales se sometieron a una consulta interna en 2009 con el fin de medir la capacidad de convocatoria de cada líder y así establecer las listas definitivas que incluyeron como novedad el sistema cremallera, que consistió en que la lista estaría formada por la intercalación entre hombres y mujeres.

Esta vez la campaña estuvo enmarcada bajo el lema “nuestro compromiso es con todos”, el cual dio cuenta de la transformación del partido y su volcamiento a la sociedad colombiana como un todo, superando la opción de trabajar únicamente con las poblaciones vulnerables. Con el fin de crecer en el Senado, Carlos Alberto Baena renunció a su curul en el Concejo y se presentó como tercero en la lista con el fin de sacar réditos a su reconocimiento como mejor concejal en Bogotá en cinco periodos consecutivos. Estas elecciones fueron pensadas igualmente con la proyección para las elecciones locales de 2011 y el objetivo de hacer más visible al partido.

Los resultados fueron positivos pero no los esperados, se alcanzaron tres curules en el Senado y se mantuvo la curul en la Cámara de Representantes, sin embargo, las expectativas depositadas en la posibilidad de alcanzar una curul en el departamento del Valle del Cauca, así como la curul de los colombianos en el exterior, planteó igualmente las limitaciones de luchar contra la política tradicional. No obstante, el crecimiento de la bancada en el Congreso significó una consolidación de la Bancada Mirafista, una especialización temática de cada congresista, y una mayor visibilidad en medios de: los posicionamientos, proyectos de ley y el control político liderados por el Partido Político MIRA.

Con estos resultados se enfrentó la contienda electoral de 2011, la cual significó para el MIRA un incremento tanto en el caudal de votos, como en el número de candidatos elegidos. Esta tendencia se puede observar en el gráfico No. 3, que compara los votos a favor del MIRA en las últimas dos contiendas electorales locales, y permite afirmar que hay una propensión a aumentar la participación y representación en corporaciones locales, especialmente a nivel de las JAL y la elección de comuneros. Esta misma tendencia se puede observar en el gráfico No. 4 que ilustra el número de curules obtenidas desde el año 2000 y que permite afirmar que la estrategia de arraigamiento del partido a nivel local comienza de abajo hacia arriba, es decir de las JAL a concejos y de ahí en adelante.

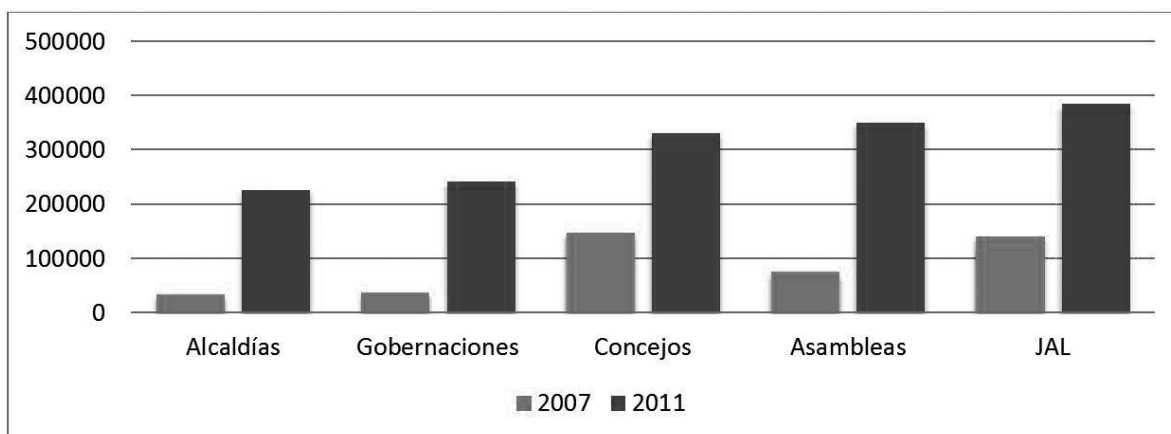


Gráfico 3 - Votos a Corporaciones Públicas Locales
 Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil

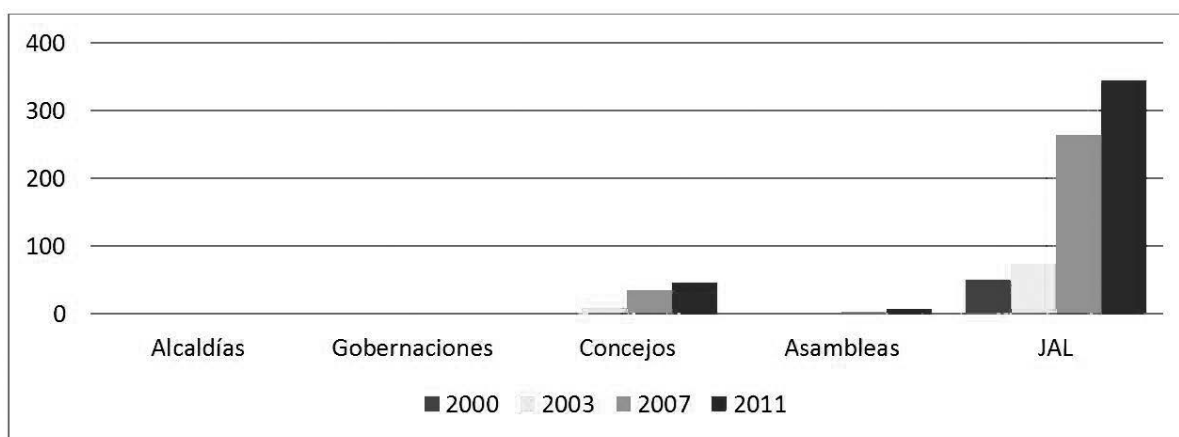


Gráfico 4 - Número de candidatos elegidos en elecciones locales
 Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil, documentos institucionales del MIRA

De este modo, el MIRA alcanzó en las elecciones 2011, la Alcaldía de Paujil (Caquetá), la Gobernación de Caquetá, la elección de 47 concejales, 7 diputados y 345 ediles y comuneros. Sin embargo, aún con estos logros la entrada en vigencia de la Reforma 2009 estableció un nuevo reto para el MIRA. El incremento del umbral al 3%, el cual ha supuesto, primero, una defensa jurídica ante la Corte Constitucional aduciendo “que el aumento del umbral al 3 por ciento “sustituyó” la Constitución al eliminar los derechos de los partidos minoritarios a tener representación política” (POLÍTICA, 2013)²⁰. Segundo, una estrategia electoral con miras a las elecciones a Congreso de 2014.

En la Convención del partido realizada los días 23 y 24 de febrero de 2013 con miras a las elecciones legislativas de 2014 y con una participación de 580 miembros se decidieron postular algunos precandidatos de acuerdo a un conjunto de directrices:

El Movimiento no tendrá candidato Presidencial, y sus esfuerzos se concentrarán en conservar la Personería Jurídica, que se obtiene con la votación a Congreso;... Mira no presentará candidatos a Parlamento Andino; La lista al Senado de la República será cerrada y la encabezarán, en su orden, los actuales Senadores de la República: Alexandra Moreno Piraquive, Manuel Antonio Virgüez y Carlos Alberto Baena López. El cuarto renglón será para la actual Representante a la Cámara por Bogotá, Gloria

²⁰ Si se quiere consultar el proceso y papel del MIRA ante este proceso se recomienda consultar <<http://movimientomira.com/noalumbra/>>.

Stella Díaz Ortíz; el quinto para Heyder Gómez, ex candidato al Senado y a la Alcaldía de Cali y el sexto para Jacqueline Toloza, ex candidata a la alcaldía de Medellín. Las listas a Cámara de Representantes serán abiertas y lideradas por los siguientes candidatos: Bogotá: Carlos Eduardo Guevara (nominado durante la Convención); Valle del Cauca: Guillermina Bravo; Risaralda: Martha Cecilia Alzate, Caquetá: Yimmer Botero, Tolima: Carlos Andrés Ramírez, Quindío: Aidee Lizarazo, Caldas: Armando Ramírez, Risaralda: Martha Cecilia Alzate; Cundinamarca: José Joaquín Guzmán y Eufemia Martínez Guzmán. La curul a Cámara de Colombianos en el exterior, MIRA presentará el nombre de Jorge Muños (el Ángel de Queens) (MIRA, 2013).

Estas decisiones dieron continuidad a los procesos de democracia interna establecidos en el interior del partido, sin embargo, también pusieron de manifiesto algunos aprendizajes en el ejercicio del poder como por ejemplo la participación con listas abiertas y cerradas. Así lo señala Plinio Alarcón cuando afirma:

a medida que el movimiento va creciendo y va madurando... la experiencia en el ejercicio político electoral va enseñando, el movimiento siempre ha creído que las campañas son institucionales... pero también el movimiento tiene en cuenta mucho la opinión de sus líderes y también del desarrollo de los contextos... el recoger esas experiencias y ya las iniciativas de los líderes en el territorio hace que el movimiento y sus directivas analicen la viabilidad de ir en listas cerradas... entonces el movimiento a raíz de eso toma esa decisión de esa apertura, y en el 2011 pues se da cuenta uno que hay un incremento electoral (2013).

Igualmente, la apuesta para esta nueva contienda electoral es el fortalecimiento de las bases y el trabajo que los líderes deben desarrollar en la difusión de la ideología, la propuesta programática y los alcances que en términos de representación se han logrado. Acompañado de un proceso de reconocimiento de los representantes en el Congreso a través del voz a voz, el trabajo social comunitario, el crecimiento de líderes con profundización en los territorios con respaldo electoral consolidado. Finalmente, acorde con sus proyecciones de crecimiento y consolidación, no habrá participación para la Presidencia pues el proceso comprende aún un profundo conocimiento de la cosa pública y un reconocimiento nacional que el partido trabaja con su militancia desde las bases.

4 EL MIRA COMO ORGANIZACIÓN POLÍTICA

Para entender la estructura organizacional del MIRA hay que tener como referencia un punto de inflexión que está constituido por su segundo periodo de participación y representación en el Congreso de la República 2006-2010. Como se enunció en el aparte anterior, hubo dos situaciones que indujeron a un proceso de reflexión en el interior del partido y que dieron paso a una serie de cambios organizacionales: el proceso de parapolítica que se vivió en el Congreso y la conformación de la bancada miraista. Estos sucesos fortalecieron la identidad miraista, confirmaron el principio de independencia y forjaron la idea de mejorar el trabajo no solo como bancada sino en relación con las otras agrupaciones políticas, con el fin de asegurar mejores resultados en términos de leyes de la República.

De este modo, se argumenta que antes de dicho punto de inflexión, la estructura organizativa estuvo influenciada por el grupo de voluntarios de la IDMJI que trabajaban por el cumplimiento de la profecía. Es decir, los primeros seis años de participación en política estuvieron marcados por las redes de colaboración de voluntarios que bajo el liderazgo de Carlos Alberto Baena y Alexandra

Moreno Piraquive, donaron tiempo y conocimientos para ir estructurando la organización política. Esto se puede corroborar si se tiene en cuenta, de un lado, la evolución del proceso de nacionalización del partido que fue descrito en el aparte anterior y que expresa como en sus inicios la apuesta se llevó a cabo en aquellas zonas con influencia de la iglesia²¹ hasta ir diversificando la presencia de sedes del partido.

De otro lado, hay una serie de elementos que forjaron la identidad de la organización directamente vinculados con la iglesia como el nombre²², el himno²³, y una definición de principios éticos que fueron señalando algunas pautas de comportamiento, a saber: Renuncia a privilegios; buen ejemplo y coherencia; uniformidad; trabajo en equipo; sin contraprestación y renovación absoluta. Así lo expresó María Luisa Moreno

Inesperadamente Dios propició las cosas, movió los corazones e incitó la creación del Movimiento Político MIRA. Por mi mente jamás pasó que nos fuéramos a ver envueltos en semejante labor, realmente el Plan de Dios así lo dictaminó. Entendí que la enseñanza de Isaías 60:3 cuando afirma respecto de la Iglesia que los pueblos andarán a tu luz y los reyes al resplandor de tu nacimiento, se vivifica con MIRA que tiene como fin último inspirar y sembrar el buen comportamiento y la honestidad en las gentes de Colombia y de las naciones, con su manera de pensar, de hablar y de actuar por medio de sus representantes (PIRAQUIVE, 2001, p. 150).

En este sentido, las características iniciales que adoptó el movimiento estuvieron muy marcadas por la doctrina de la IDMJI, que enfatiza entre otros elementos²⁴: primero, que son ellos la iglesia de Dios y que en ellos se cumplen las promesas del Señor. Segundo, que es la profecía el don especial a través del cual se manifiesta el poder de Dios²⁵. Tercero, que el testimonio es evidencia de la gracia. Cuarto, que la sinceridad es una virtud que tiene aquél que se esmera por cumplir la voluntad de Dios. Finalmente, que el ejercicio de la obediencia implica fe, confianza en las promesas del Señor, sabiduría y temor de Dios. Elementos que son evidentes a la luz de su objetivo que “es, salvar almas para Dios, dando cabida también a aquellos seres que abriguen su ideal en pos de un mundo renovado por completo y gobernado por Cristo y su iglesia” (PIRAQUIVE, 2001, p. 152).

En consecuencia, en sus orígenes se definieron como un movimiento de carácter cívico y social,

que pretende dar buen ejemplo, demostrando que sí es posible participar en un gobierno o en la toma de decisiones, de manera transparente y de forma totalmente independiente, por medio del cual los hijos de Dios, los miembros de la Iglesia del Señor, aspiran a cargos de elección popular, para dar buen testimonio y ejemplo en medio de las gentes (PIRAQUIVE, 2001, p. 151).

²¹ “Los principales electores del movimiento son los miembros de la iglesia. En las pasadas elecciones para Senado, MIRA obtuvo las votaciones más altas en las regiones donde existe mayor concentración de sedes de la Iglesia de Dios Ministerial de Jesucristo Internacional (...) En el eje cafetero, donde existen templos en 7 municipios y es la segunda región con más presencia después de Bogotá, se obtuvieron 20.160 votos, casi la cuarta parte de la votación nacional. En el Valle, la tercera región en importancia para la iglesia, se consiguió el 10% de la votación (...) En Bogotá y Cundinamarca, donde la iglesia tiene el mayor número de templos la votación llegó a 24.000” En: <www.terra.com.co/elecciones_2006/partidos/>. citado por (HOUTEN, 2007).

²² El Movimiento Independiente de Renovación Absoluta en términos espirituales significa Movimiento Imitador de la Rectitud del Altísimo.

²³ MIRA, MIRA, MIRA es el movimiento, que cambiará el rumbo de nuestra nación, porque con el MIRA iremos venciendo ese mal terrible que es la corrupción. Coro: MIRA nos conviene corramos la voz, porque MIRA tiene la renovación (Bis).

Luis y María Luisa son nuestro baluarte, sigamos sus pasos con seguridad, porque con su ejemplo veraz y constante, será el futuro paz, justicia y verdad.

²⁴ Para una lectura más profunda de la doctrina de la IDMJI se puede ver: El Hilo Invisible entre el Creer y el Poder. De las relaciones entre política y religión en el caso del MIRA y la IDMJI. **A CSOnline Revista Eletrônica de Ciências Sociais**, 4(11), 176-205.

²⁵ Culto de enseñanza Bogotá 22 de abril de 2010.

En cuanto a su estructura

ésta reproduce la estructura jerárquica de la comunidad religiosa: según la historia de la iglesia y las listas y los candidatos elegidos es, en esencia, familiar (HOUTEN, 2007).

Finalmente, cabe destacar que Álvaro Cepeda van Houten (2007) al caracterizar al MIRA como un tipo de clientelismo emocional, el cual define como el intercambio de votos por bienes de salvación, en el que “el líder religioso asegura una clientela cautiva por medio del discurso religioso, que transforma el voto de un dispositivo político de participación ciudadana en una forma de adhesión religiosa fundamental para la salvación del fiel”, destaca su carácter nepotista dado que para el autor “el poder lo heredan los miembros más cercanos de las familias fundadoras de los movimientos religiosos y políticos, se legitima por elementos sagrados y la comunidad de fieles se replica en una comunidad electoral”, elemento clave en sus primeros años.

Sin embargo, sin desconocer ni menospreciar el vínculo entre religión y política, sostenemos que el segundo periodo de participación en el legislativo se caracterizó por el giro del MIRA de movimiento religioso a partido político teniendo en cuenta el establecimiento de importantes elementos de carácter organizativo que han plasmado en su lema “hacia un nuevo rumbo” y que se pueden enumerar así: primero, creación de su ideología política; segundo, elaboración del Sistema de Gestión Miraísta; tercero, el desarrollo de mecanismos de democracia interna, y por último, el aprovechamiento de las nuevas tecnologías para acercar la política a los ciudadanos.

En ese orden de ideas el MIRA, decidió establecer y patentar una ideología²⁶ ante la necesidad de identificación dentro del espectro político. Así lo describe Jairo Riaga:

¿ustedes son de derecha o de izquierda? Pues nos gustan algunas cosas de la derecha, nos gustan algunas cosas de la izquierda pero realmente no nos definimos como ninguno de los dos, porque precisamente por eso se puso como parámetro la independencia. No somos nada de lo que viene antes pero siempre la tendencia es pero ¡encasílese!, ¡encasílese!, en alguna cosa que ya viniera y pues no, porque si alguna de las cosas que ya estaban nos hubiera gustado nos hubieramos metido allá y punto. Entonces es dónde viene pero qué son Liberalismo, Conservadurismo, Comunismo, Socialismo, venga por favor ayúdenos a entender. Es que no somos nada de eso, somos algo nuevo, somos Miraísmo punto. ¿Pero qué es el Miraísmo? Y entonces era siempre la explicación: el Miraísmo es básicamente los compartimientos virtuosos, una ética aplicada en la vida privada que trasciende a la vida pública, y en la vida pública desde el ejercicio del poder orientado al servicio (RIAGA).

En consecuencia, el Miraísmo es

un sistema de valores y principios que rigen comportamientos políticamente virtuosos, orientados al disfrute de la dignidad humana y la calidad de vida de todas las personas. Para ello, procura el equilibrio entre lo social, lo económico y lo ambiental, a partir de las instituciones formales y no formales promovidas desde el accionar político (MIRA).

Junto a la ideología se modificaron los principios que regían el accionar del MIRA, justificado también por el crecimiento del partido, sus niveles de descentralización y la necesidad de mantener unos criterios para la toma de decisiones y la actuación hacia afuera. Tal como se observa en la tabla No. 3, son quizás las transformaciones de los principios del partido, las que mejor dan cuenta de los procesos de organización y reflexión interna, así como su apertura de adentro (comunidad religiosa) hacia afuera (sociedad) del MIRA.

²⁶ Para profundizar en este aspecto se sugiere ver en YouTube el video Miraísmo: El día que hará historia (Ginebra, Suiza). 19/10/2011.

Tabla 3 - Evolución de los Principios Institucionales

Lo imposible es real (2002 – 2006)	Hacia un nuevo rumbo (2006 – 2010)	Nuestro compromiso es con todos (2010-2014...)
Renuncia a privilegios	Movimiento Independiente y Abierto	Veracidad
Buen ejemplo y coherencia	Movimiento con garantías éticas	Coherencia
Uniformidad	Movimiento con vocación social y pedagógica	Practicidad
Trabajo en equipo	Movimiento democrático	
Sin contraprestación	Movimiento uniforme y unitario	
Renovación Absoluta	Movimiento con equidad de género	
	Movimiento que valora las regiones	
	Movimiento ambientalista	
	Movimiento multiétnico	
	Movimiento con enfoque internacional	

Fuente: Elaboración propia con base en información www.webmira.com (2006 – 2010); www.movimientomira.com

El segundo elemento que nos puede dar pistas de este giro organizativo, es la creación del Sistema de Gestión Miraísta, que responde igualmente a la necesidad de estandarizar los procesos con la mayor eficiencia posible ante la complejidad del proceso político y las exigencias del trabajo social. El sistema de gestión que lleva ya veintiseis versiones acoge la reglamentación de las normas ISO 9000 e ilustra el proceso de interacción de los voluntarios, líderes y representantes políticos con los ciudadanos para garantizar su relación con el Estado. Igualmente, contiene la síntesis de su estructura organizacional, los valores, procesos y metas que van desde la transformación del individuo hasta su impacto en la sociedad.

SISTEMA DE GESTIÓN MIRAÍSTA

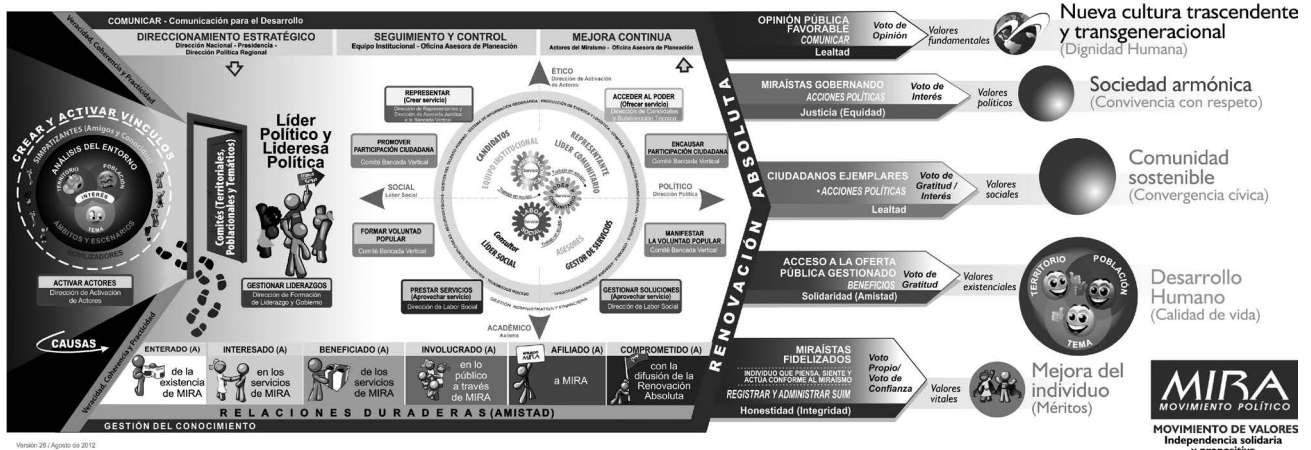


Gráfico 5 - Sistema de Gestión Miraísta
Fuente: Documentos institucionales MIRA

Este sistema de gestión influyó en el establecimiento y cambio de los organigramas institucionales, pues buscó involucrar los procesos que en poblaciones y territorio orientaba el sistema. Sin embargo, existe una estructura general que de acuerdo a los Estatutos está conformada por una Dirección Nacional de la que hacen parte los cuatro congresistas, la secretaría general, el representante legal y el vicepresidente. La interacción entre la dirección nacional y las regional está fundamenta en los lineamientos planteados desde Bogotá a través de correos regionales con instrucciones precisas de lo que se debe priorizar en cada época, pero con altos niveles de flexibilidad. Así lo describe Jairo Riaga:

Bueno el lineamiento es este, pero si usted considera que no aplica, no lo hace; y si considera que si aplica pero no tiene gente, pues búsquela y si no la encuentra, pues ni modo, entonces no lo haga. No es una relación de órdenes, si no es, venga le recomendamos esto que son como las buenas prácticas y el norte es este, porque eso sí el direccionamiento estratégico sale de la sede nacional pero fruto de las discusiones, de las deliberaciones en Convención Nacional.

Las direcciones regionales son tres y el criterio de agrupación es su capacidad electoral no la proximidad geográfica. Cada director tiene a su cargo un grupo de departamentos y está encargado de transmitir los lineamientos a las direcciones departamentales y de apoyarlos de acuerdo a las necesidades. La interacción entre estas unidades se realiza a través de un software que permite la interconexión de forma remota. Igualmente, existen varias direcciones departamentales de acuerdo a la capacidad de generación de recursos propios de cada departamento, sin embargo, existen los cargos de líder político y director financiero que están a cargo de la sede nacional. En últimas, esta organización representa el modelo en red que incluye conexiones horizontales (regionales) que a su vez contienen diferentes territorios del país y dinámicas de interacción entre los líderes.

Las sinergias entre los liderazgos locales y nacionales confluyen inicialmente a nivel departamental en un proceso de abajo hacia arriba que comprende al líder local, al líder político departamental, a la dirección regional hasta llegar a la sede nacional, siempre y cuando sobre una materia no haya lineamientos determinados. De manera análoga, funciona la bancada vertical, que supone que todos sus líderes desde el edil hasta el congresista, trabajan los mismos temas (REVISTA SEMANA, 2009). Esto ha sido posible dada la organización local, que de acuerdo al número de líderes miraístas y del tipo de municipio, supone la existencia de estructuras de voluntarios que bajo la coordinación del líder político conforman los comités de barrio, que a su vez hacen parte de comunas y/o agrupación de barrios y que finalmente componen el municipio. Todo ello a la luz de su máxima de crear relaciones perdurables con la comunidad.

Por otro lado, tenemos los procesos de democracia interna. Éstos se desarrollaron bajo el liderazgo de la Escuela de Gobierno que coordino el curso-concurso, que estuvo orientado a capacitar a los líderes comunitarios que sobresalían en todo el país. Este proceso fue catalogado como un proceso meritocrático, que reconoció las competencias y compromiso de los militantes del Movimiento y que sin lugar a dudas significó un empoderamiento de las bases. El contenido del curso se desarrolló en tres ejes: El primer eje giró en torno al papel del líder miraísta y a lo que significa la Ideología Miraísta; el segundo, se enmarcó en la explicación del sistema de gestión y su importancia: tanto de conocerlo como de aplicarlo y vivirlo, es decir, visto como una manera de pensar, que rige el comportamiento y la actitud del miraísta. El tercero estuvo constituido por la explicación sobre el funcionamiento del Congreso, el sistema electoral y las reglas electorales²⁷.

²⁷ Descripción de diario de campo.

De este curso-concurso, como ya se mencionó, surgieron los aspirantes a candidatos para las elecciones a Congreso 2010, quienes participaron de la primera consulta interna del partido realizada el 27 de septiembre de 2009. Así, quienes resultaron electos participaron en la contienda electoral y quienes no, se constituyeron en los líderes políticos de sus municipios y dieron inicio a procesos de especialización temática como por ejemplo, en servicios públicos o movilidad, constituyéndose en líderes temáticos. Esta experiencia no se ha vuelto a repetir, pues a criterio del partido fue tal el éxito y participación de militantes, que existen en la actualidad un buen número de líderes para hacer parte de las listas a elecciones locales o nacionales desde 2010.

Igualmente, el partido ha realizado convenciones desde sus inicios por mandato estatutario. Sin embargo, desde que surgió la regulación normativa, se realizan cada dos años con la participación de los líderes territoriales a nivel nacional e internacional. Esto también ha conducido a la realización de convenciones temáticas o poblacionales, como la de jóvenes y ha permitido que la convención política determine:

lineamientos en términos de gestión, en términos electorales, en términos de campaña o políticos y en términos estratégicos. Pero la mayor parte de estos lineamientos ya están dados... la última convención por ejemplo, fue más para llenar ese vacío de lineamientos o de posturas ante la coyuntura ¿vamos a ir a presidencia sí o no? ¿Le conviene al movimiento?... porque lo otro ya está en gran medida resueltas esas preguntas, porque no son lineamientos coyunturales sino son cosas estructurales de largo plazo, por ejemplo, por convención se establecieron la estructura programática, los principios, la estrategia, las tácticas (RIAGA).

Finalmente, el partido ha desarrollado toda una infraestructura tecnológica soportada en las nuevas tecnologías. Su página Web, el manejo de las redes sociales y el Sistema de Información Miraista, se han convertido en una herramienta fundamental de gestión, información y rendición de cuentas. Su página Web, ha evolucionado al mismo ritmo que Internet lo ha hecho. Inicialmente, la plataforma de Internet fue destinada al libre acceso a la información. En el 2006, su web se centra en el objetivo de comunicar y darse a conocer. Se trataba de una plataforma plana que solo contenía la información general del movimiento: historia, misión, los principios y datos de contacto. Superada la crisis del *punto com* y con la entrada de la Web 2.0 y sus instrumentos de interacción (blog, chats, encuestas en línea, redes sociales), el Movimiento empezó a reconstruir su plataforma en Internet, hasta llegar a ser una de las mejores páginas web en política en Colombia (MAYA, 2011).

Actualmente, la página Web no solo es un mecanismo de difusión de información sino que se ha constituido en un recurso de posicionamiento del partido, de sus representantes y en medio de interacción entre militantes y simpatizantes. Las redes sociales como el Twitter y el Facebook han garantizado una fluida interacción con la ciudadanía y acceso informativo a posiciones, proyectos de ley, acciones de control político, es decir, a tímidos ejercicios de rendición de cuentas. Finalmente, el Sistema de Gestión Miraista se ha configurado como una herramienta útil para realizar un seguimiento a la participación de ciudadanos, simpatizantes y militantes, así como un mecanismo alternativo de “veeduría de votos” que le suministra al partido información sobre las tendencias electorales en tiempo real el día de los comicios.

5 EL MIRA COMO ORGANIZACIÓN EN EL CONGRESO

Finalmente tenemos al MIRA como organización en el gobierno. Teniendo en cuenta las limitaciones en la información sólo hablaremos del trabajo del partido en el Congreso²⁸. De este modo, el MIRA se ha caracterizado por tener un gran dinamismo a la hora de presentar proyectos de ley. Tal como lo muestra el gráfico No. 6, a diciembre de 2012 el partido había presentado un total de 641 proyectos de ley, en 40 categorías temáticas entre las que sobresalen: derechos fundamentales (37 proyectos); comercio, industria y turismo (39 proyectos); rama legislativa; seguridad social y salud (41 proyectos); tránsito y transporte (53 proyectos); seguridad, defensa y fuerza pública; familia (57 proyectos) y justicia (58 proyectos). Llama la atención como estas temáticas parecen ser transversales a los grupos poblacionales que priorizó MIRA en sus inicios, pues proyectos de ley por ejemplo, sobre mujeres y minorías étnicas solo tienen 17 y 6 proyectos de ley, respectivamente.

Igualmente, si prestamos atención a la evolución del número de proyectos tal como se puede observar en la gráfica No. 7, el incremento del número de congresistas ha significado a su vez un aumento del número de proyectos de ley radicados, tendencia que también se puede observar en las citaciones de control político que comienzan a ser utilizadas desde la conformación de la bancada miraísta a partir del año 2006. Así las temáticas que han centrado la atención de los debates de control político, han sido principalmente: desastres y calamidades, todos relacionados con la “ola invernal” y el Plan Nacional de Desarrollo del gobierno Santos.

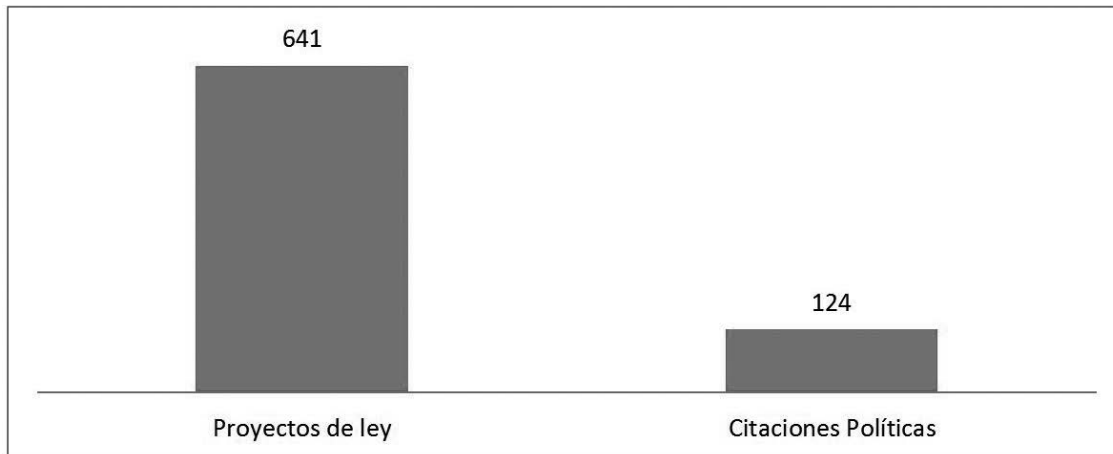


Gráfico 6 - Número de Proyectos de Le y Citaciones Políticas a 2012
 Fuente: Elaboración propia con base en datos de Congreso Visible

²⁸ Para este aparte se utilizó información del Programa Congreso Visible, Universidad de los Andes. Base de datos de Votaciones del Congreso de la República de Colombia. [base de datos en formato excel]. [20 septiembre 2013]. Disponible en <www.congresovisible.org>. Agradezco al equipo liderado por Nicolás Santamaría su gran colaboración.

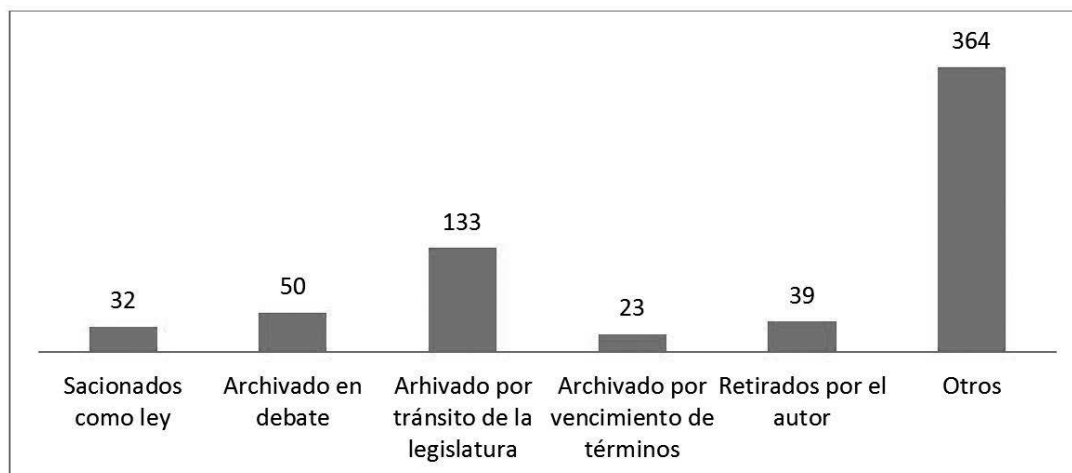


Gráfico 7 - Projetos Radicados por el MIRA
 Fuente: Elaboración propia con base en datos de Congreso Visible

Sin embargo, si se observan el estado de los proyectos de ley a corte de 31 de diciembre, se puede apreciar que la radicación de proyectos no necesariamente augura que se conviertan en una ley de la República. Así, tal como se aprecia en el gráfico No. 8, el número de proyectos de ley sancionados tan solo es de 32, han sido archivados 206 y 39 retirados por el autor, lo cual nos permite afirmar que el MIRA tiene una alta tasa de radicación de proyectos de ley, sin embargo, esto no garantiza su transformación en ley.

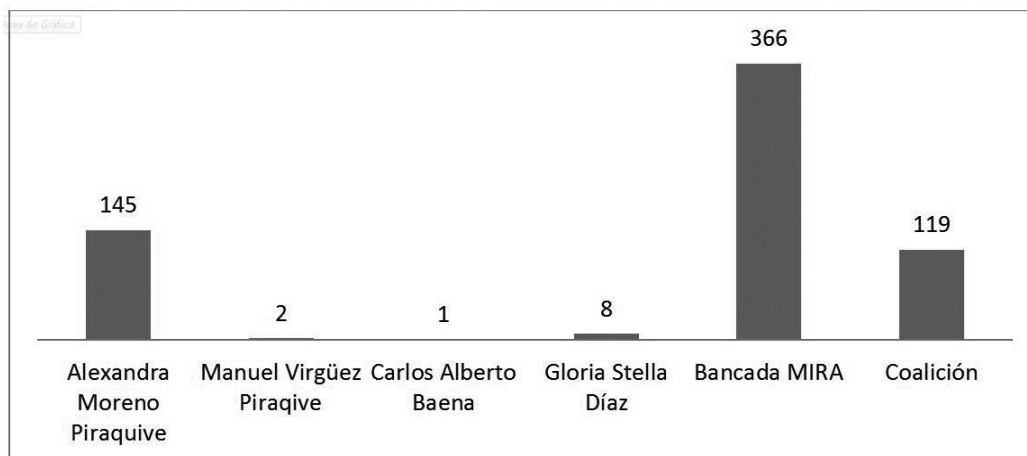


Gráfico 8 - Trayectoria de los Proyectos de Ley
 Fuente: Elaboración propia con base en datos de Congreso Visible

Finalmente, es importante señalar que el MIRA como fruto de su aprendizaje en el ejercicio del poder, comprendió que para garantizar la aprobación de un proyecto de ley, es necesario, además de trabajar en bancada, realizar coaliciones con los representantes de otros partidos, hecho que ha sido claro a partir del año 2006, desde cuándo se han presentado 119 proyectos de ley con participación de políticos de otros partidos y 366 proyectos de ley en bancada tal como se puede apreciar en el gráfico No. 9. Este fenómeno es denominado por ellos como participación en coaliciones programáticas, el cual diferencian de las coaliciones electorales que a la fecha, son incompatibles con su proyecto ideológico y que cuestionarían su principio de independencia.

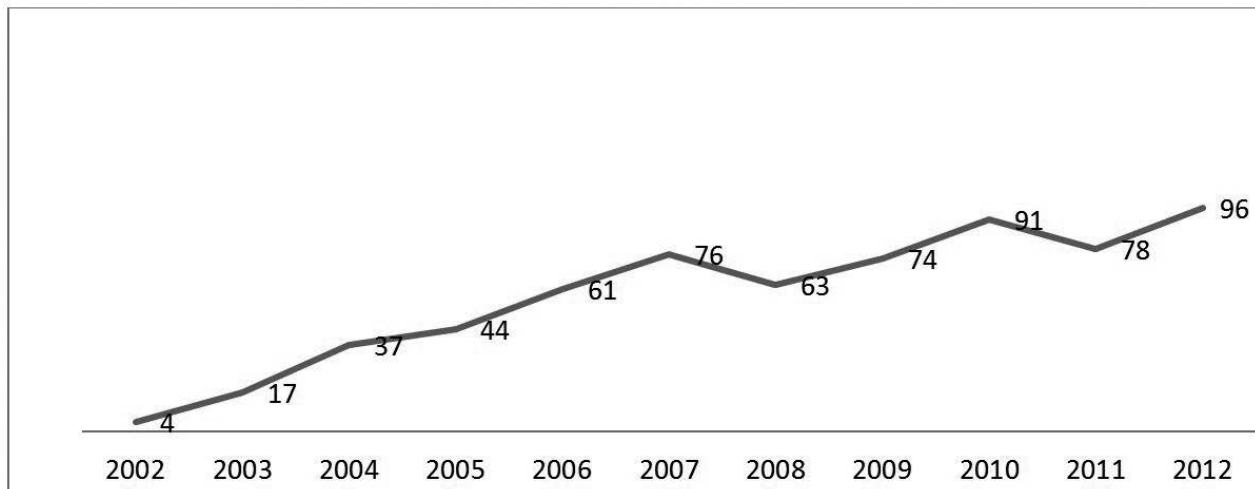


Gráfico 9 - Número de proyectos de ley presentados 2002-2012
 Fuente: Elaboración propia con base en datos de Congreso Visible

6 CONCLUSIONES

En suma, este artículo como trabajo exploratorio ha buscado argumentar que el MIRA es un partido político, que si bien tiene un origen religioso, ha sufrido profundos cambios en su interior, si se analiza como organización política, organización electoral y organización en el poder. Se ha sugerido que estos cambios han sido fruto de la interacción de los cambios normativos, de la coyuntura política y del aprendizaje en el poder. Igualmente, se ha demostrado que el punto de inflexión para tales cambios ha sido el periodo legislativo 2006-2010. Sin embargo, también ha dejado abiertas algunas inquietudes como por ejemplo, ¿cuál es la relación entre templos, sedes y votos? ¿cómo funciona el modelo red? ¿cuál ha sido el papel del MIRA en los cargos ejecutivos que ha liderado?

REFERENCIAS

ALCÁNTARA, M.; FREIDENBERG, F. **Partidos Políticos de América Latina**. Países Andinos. México: Fondo de Cultura Económica, 2003.

ALDRICH, J. Political Parties In and Out of Legislatures. In: RHODES, R. A.; BINDER, S. A.; ROCKMAN, B. A. **Political Institutions**. New York: Oxford University Press, 2006. p. 555-576.

AMAYA, L. J. Posada. MIRA: internet, participación y democracia. **Civilizar**, Bogotá, v. 11, n. 20, p. 57-76, 2011.

BATLE, M.; PUYANA, J. R. El Nivel de Nacionalización del Sistema de Partidos Colombiano: una Mirada a partir de las Elecciones Legislativas de 2010. **Colombia Internacional**, Bogotá, v. 74, p. 27-57, jul./dez. 2011.

CASTILLO, J. Holguín. La Reforma de 2003: la tensión entre abrir y cerrar el sistema político colombiano. In: HOSKIN, G.; SÁNCHEZ, M. García (Edits.). In: **La Reforma Política de 2003**. ¿La Salvación de los Partidos Políticos Colombianos? Bogotá: Uniandes – CESO, 2003, p. 33-64.

CELY, W. M. Beltrán. **De Microempresas Religiosas a Multinacionales de la Fe**. La Diversificación del Cristianismo en Bogotá. Bogotá: Bonaventuriana, 2006.

CELY, W. M. Beltrán. Del Monopolio Católico a la Explosión Pentecostal. Pluralización religiosa, secularización y cambio social en Colombia. **Redalyc**. México, vol. 63/1, n. 175, 2013.

COLOMBIA. Secretaria General del Senado de la República de Colombia. **Acto Legislativo 001 de 2003**. Por el cual se adopta una reforma política constitucional y se dictan otras disposiciones. Recuperado en 05 de maio de 2013, en <<http://www.secretariasenado.gov.co/index.php/leyes-y-antecedentes/antecedentes-de-acto-legislativo>>.

DAZA, J. Duque. Las comunidades religiosas protestantes y su tránsito hacia lo político-electoral en Colombia, 1990-2007. **Revista Mexicana de Sociología**, México, v. 72, n. 1, p. 73-111, jan./mar. de 2010.

GÓMEZ, B. A. Ortega. **Aproximaciones a la Comprensión de las Dinámicas entre Política y Religión en el Caso de la Iglesia de Dios Ministerial y el Movimiento Político MIRA**. Bogotá: UNC, 2010. Tesis de Maestría (Maestría en Sociología) - Universidad Nacional de Colombia, 2010a.

GÓMEZ, B. A. Ortega. El Hilo Invisible entre el Creer y el Poder. De las relaciones entre política y religión en el caso del MIRA y la IDMJI. **CSONline - Revista Eletronica de Ciencias Sociais**. Bogotá, v. 4, n. 11, p. 176-205, set./dez. de 2010b.

GÓMEZ, B. A. Ortega. Lo Imposible es Real: apuntes en torno a la participación del MIRA en el campo político colombiano. In: PARKER G., Cristián. **Religión, Política y Cultura en América Latina**. Santiago de Chile: Instituto de Estudios Avanzados Universidad Santiago de Chile : Asociación de Cientistas Sociales de la Religión del Mercosur, 2012, p. 147-165.

LEONGÓMEZ, E. Pizarro. ¿Hacia un sistema multipartidista? Las terceras fuerzas en Colombia hoy. **Análisis Político**. Bogotá, n. 31, p. 85-108, 2007.

MAINWARING, S.; BEJARANO, A. M.; PIZARRO, E. **La Crisis de Representación Democrática en los Países Andinos**. Bogotá: Grupo Editorial Norma, 2008.

MOVIMIENTO INDEPENDIENTE DE RENOVACIÓN ABSOLUTA - MIRA. **Elecciones 2014 MIRA**: independiente, con lista cerrada a Senado y abiertas a Cámara, 26 de Febrero de 2013. Recuperado en 24 de junio 2013, en <www.movimientomira.com>.

MOVIMIENTO INDEPENDIENTE DE RENOVACIÓN ABSOLUTA - MIRA. **Webmira**. Recuperado en 02 de febrero 2013, en <www.webmira.com>.

PIRAQUIVE, M. L. Vivencias. Iglesia de Dios Ministerial de Jesucristo Internacional, 2007. Redacción Política. Bogotá, 9 de agosto de 2013. **Se Abre Puerta que Salvaría a Partidos Minoritarios**. Recuperado en 24 de agosto de 2013, en <http://www.eltiempo.com/politica/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-12983437.html>.

REVISTA SEMANA. Mira qué eficiente. **Revista Semana**. Bogotá, 2 may. 2009. Recuperado en 24 de agosto de 2013, en <<http://www.semana.com/nacion/articulo/mira-que-eficiente/102685-3>>.

REYES, G. M. Dinámicas de crecimiento y comportamiento electoral del Movimiento Independiente de Renovación Absoluta. In: SARMIENTO, C. Tejeiro. (Ed.). **El pentecostalismo en Colombia**. Prácticas religiosas, liderazgo y participación política. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Ciencias Sociales. Centro de Estudios Sociales-CES, 2010, p. 289-319.

SÁNCHEZ, M. García. La Reforma Electoral y su Impacto en las Elecciones Locales del 2003. Un Análisis de las Elecciones del Concejo de Bogotá. In: HOSKIN, G.; SÁNCHEZ, M. García (Edits.). **La Reforma Política de 2003**. ¿La Salvación de los Partidos Políticos Colombianos? Bogotá: Uniandes – CESO, 2006, p. 109-138.

SANÍN, F. Gutiérrez. **¿Lo que el viento se llevó?** Los partidos políticos y la democracia en Colombia (1958-2002). Bogotá: Grupo Editorial Norma, 2007.

VAN HOUTEN, Á. Cepeda. **Cientelismo y fe**: dinámicas políticas del pentecostalismo en Colombia. Bogotá: Universidad San Buenaventura, 2007.